



Women & PEACE
Studies Organization



نهاد مطالعات
زنان برای صلح

فعالیت های ولسی جرگه

درماه جون ۲۰۱۷ مطابق ۱۱ جوزا الی ۹ سرطان ۱۳۹۶





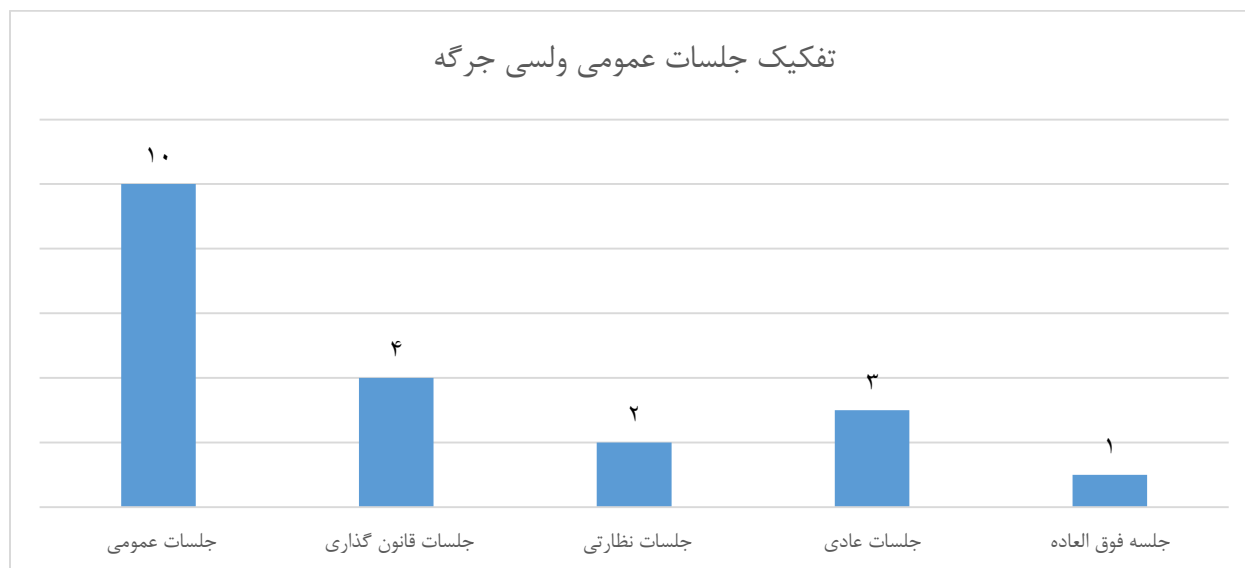
معرفی دیدبان مجلس نمایندگان و گزارشی از کارکردهای ولسی جرگه در ماه جون ۲۰۱۷

معرفی دیدبان مجلس نمایندگان:

دیدبان مجلس نمایندگان، یکی از برنامه های نهاد مطالعات زنان برای صلح بوده که به منظور آگاهی مردم از عملکردهای پارلمان، افزایش مشارکت مردم در تصمیم و بالا بردن شفافیت و پاسخگویی مجلس نمایندگان از چهار سال بدینسو توسط این نهاد اجرا میگردد. این برنامه شهروندان را قادر میسازد، تا از کارکردها، دست آوردها و چالش های که سد راه ولسی جرگه قرار دارد، اطلاع حاصل نمایند.

فشرده فعالیت های ولسی جرگه در ماه جون ۲۰۱۷ مطابق ۱۱ جوزا الی ۹ سرطان ۱۳۹۶

در ماه جون ۲۰۱۷، ولسی جرگه ۱۰ جلسه عمومی را دایر نموده، که از آن جمله ۲ جلسه در بخش نظارت، ۴ آن در بخش قانون گذاری، ۳ جلسه عادی و ۱ جلسه فوق العاده بود.





ولسی جرگہ در بخش نظارت از حکومت:

تاریخ:	شنبه ۲۰ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۱۰ جون ۲۰۱۷
بریاست:	عبدالرؤف ابراهیمی، رئیس مجلس نمایندگان
اجندا:	استجواب وزرای مالیه، عدلیه، اقتصاد، سرپرست وزارت فواید عامه (معین)، رئیس تدارکات ملی و معین وزارت دولت در امور پارلمانی پیرامون عدم عقد قرارداد پروژه های بزرگ انکشافی
نصاب:	۱۰۲
غیر حاضر:	۱۳۴

در این جلسه، مسئولین به مجلس حاضر گردیدند جزء وزیر فواید عامه که به دلیل سلب صلاحیت از سوی مجلس، اجازه ورود برایشان داده نشد. اعضای مجلس پرسش های را در مورد تعامل ریاست تدارکات ملی خلاف مصوبات شورای ملی، طول کشیدن و متوقف بودن کار پروژه های متعدد از قبیل پروژه سولری ساختن برق فراه، پروژه اعمار بند آب المار، پروژه اعمار سرک اطراف کوکچه، پروژه اعمار سرک قیصار و لامان، پروژه سرک چشت شریف و نبود بودیجه در دسترس وزارتخانه ها که مانع کار این وزارتخانه ها میشود. این درحالیست که مطابق گزارشات شماری از اعضای پارلمان با گذشت شش ماه از سال مالی جاری، فقط ۱۳٪ بودیجه انکشافی به مصرف رسیده است.

وزیر مالیه به شکل عمومی، دلایل عدم تطبیق پروژه های انکشافی را موجودیت مشکلات تدارکاتی، مشکلات بودیجی، مشکلات امنیتی، عدم موجودیت پلان کاری وزارتخانه ها و عدم موجودیت پلان تدارکاتی بیان نمود. بر علاوه، پیشنهاد نمود که موضوع پروژه های انتقالی به توافق پارلمان حل شود تا بودیجه اختصاص یافته به یک وزارتخانه در صورت عدم مصرف به سال بعدی مالی انتقال نکند.

در نتیجه، اعضای مجلس به گزارشات ارائه شده توسط ذوات حاضر قناعت نکرده، تصمیم بر این اتخاذ نمودند که مطابق پیشنهاد وزیر مالیه به حیث یک راه حل، وزارت مالیه، کمیسیون تدارکات، سایر وزارتخانه های ذیدخل، دونه ها و کمیسیون های اختصاصی با هم ضمن جلسات مشترک برای مدت باقیمانده سال مالی اقدامات عملی را پیشنهاد کنند.

تاریخ:	شنبه ۲۷ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۱۷ جون ۲۰۱۷
بریاست:	عبدالرؤف ابراهیمی، رئیس مجلس نمایندگان
اجندا:	استجواب وزاری مالیه، انرژی و آب، معین وزارت فواید عامه و رئیس تدارکات ملی پیرامون تاخیر در عقد قرارداد پروژه های بزرگ انکشافی
نصاب:	۹۵
غیر حاضر:	۱۴۱



درین جلسه، مطابق اجندا، وزرای مالیه، انرژی و آب، معین وزارت فواید عامه و رئیس تدارکات ملی در جلسه حاضر شده به پرسش های که اعضای مجلس در زمینه عدم مصرف بودیجه و دلایل پاسخ ارایه نمودند. کمیسیون اختصاصی مجلس نمایندگان، دلایل عدم پروژه را پلانگزارای ضعیف ادارات، ظرفیت پایان شرکت های قراردادی و وزارتخانه ها، طویل بودن و پیچیده بودن پروسه تدارکات، دست به دست قرار گرفتن قرارداد ها و مرکزی بودن سیستم مدیریت مالی، عدم ثبت و راجسترسدن کمپنی ها در تدارکات ملی دانست. در زمینه ثبت و راجسترسدن شرکت ها و ایجاد یک مارکیت رقابتی برای شرکت ها را پیشنهاد نمود. وزرای مربوطه مشکلات عدم تطبیق پروژه ها را عدم رعایت قانون و عدم هماهنگی در داخل اداره تدارکات ملی دانستند. این درحالیست که وزراء از عدم داشتن صلاحیت و گرفتن صلاحیت های تدارکاتی از وزارتخانه ها انتقاد کردند و گفتند که فساد وجود دارد اما نه در وزارتخانه بلکه فساد متمرکز شده است. اما وزیر مالیه در مورد وزارتخانه ها گفت که فقط با گرفتن صلاحیت تدارکاتی صلاحیت های وزارتخانه ها گرفته نشده است، باید مطابق اصولنامه بودیجه، از صلاحیت های خود استفاده کنند. مطابق این اصولنامه پروژه های که دو سال در بودیجه باقی مانده و تطبیق نشود باید از بودیجه اخراج شود.

مسئول ارتباطات استراتژیک اداره تدارکات ملی ضمن پاسخگویی به سوالات نمایندگان، نخست؛ از همه خواست تا بین ریاست تدارکات ملی، اداره تدارکات ملی و کمیسیون تدارکات ملی فرق قایل شوند، زیرا این سه نهاد مجزا میباشند، بر علاوه در پاسخ به اینکه پروژه ها از طرف این اداره منظور نمیشود. نامبرده گفت که از مجموع ۲۱۵۰ پروژه که به ارزش ۳۵۰ میلیارد افغانی از طرف کمیسیون تدارکات ملی منظور شده، میزان تطبیق آن خیلی پائین میباشد و باید در اولویت تطبیق قرار گیرد الی منظوری پروژههای دیگر. در مورد بررسی و شامل کردن شرکت ها در لست سیاه گفت که به منظور تطبیق قانون و جلوگیری از ورود شرکت های جعلکار و معامله گر، تمام شرکت ها قبل از اجازه اشتراک در داوطلبی بررسی میشوند. نماینده اداره تدارکات، اتهام وجود فساد در این اداره را کاملاً رد نموده و پیشنهاد نمود که یک کمیسیون تفتیش ایجاد شود و مسئله وجود فساد را همه جانبه تحقیق و بررسی نمایند و در صورت تثبیت آن باید پیگرد قضایی در غیر آن خواهان اعاده حیثیت میباشند. از ۳۴۵ پروژه که در پروسه تدارکات است فقط ۴ پروژه آن نزد این اداره بوده و مبتاقی همه در وزارتخانه های مربوطه در حال ارزیابی، اعلان و یا تثبیت میباشد.

در نهایت، بعد از ارایه گزارشات مسئولین، مشکلات به طور کلی چنین خلاصه گردید همانا مشکلات در قانون تدارکات، عدم تطبیق قانون، نبود ظرفیت، ضیاع وقت در پروسه تدارکات، وجود فساد، مشکلات امنیتی، عدم تطبیق بودیجه مطابق اصولنامه، عدم وجود صلاحیت وزراء، عدم آمادگی تخنیکی برای تطبیق پروژه های که منظور شده، میباشد.

در زمینه، به کمیسیون مالی بودیجه، کمیسیون اقتصاد ملی و کمیسیون تفتیش مرکزی وظیفه سپرده شد تا یک کمیسیون مشترک را ایجاد و با حضور ذوات حاضر در جلسه امروزی، موضوع را بررسی و نتیجه آن برای تصمیم گیری در تالار آورده شود.



جلسات عادی ولسی جرگه

تاریخ:	تاریخ: شنبه ۱۳ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۳ جون ۲۰۱۷
بریاست:	عبد الرؤوف ابراهیمی، رئیس مجلس نمایندگان
اجندا:	بحث روی حوادث دلخراش و خونبار روزهای چهارشنبه و جمعه در کابل
نصاب:	۱۱۸
غیرحاضر:	۱۱۸

در این جلسه، رئیس مجلس ضمن جمع بندی نظریات و پیشنهادات اعضای مجلس را در پنج گزینه خلاصه نمود. اول، تشکیل اجماع ملی متشکل از سه قوه حکومت، سران احزاب، شخصیت های ملی و اعضای جامعه مدنی تابتوانند راهکارهای مبارزه با وضعیت کنونی را تشخیص دهند. ثانيا، هیئتی به تعداد ۷۰ نفر از اعضای مجلسین شوری ملی انتخاب گردد تا با کشورهای ذیدخل در اوضاع کنونی افغانستان، امریکا، پاکستان و دیگر کشورها مذاکره نمایند. سوم، اینکه برای اعضای مجلس، تا آخر هفته مهلت داده شود تا موضوع را بررسی و به شکل کتبی راه حل ها را پیشنهاد و دوباره در مجلس به رایگیری گذاشته شود. در مورد اتهام بی اساس علیه آقای یاسینی عضو مجلس نمایندگان، هیئتی از جانب مجلس تعیین گردد تا موضوع را با حکومت بحث کنند. علاوه بر آن، پیمان امنیتی با امریکا باید بازنگری شود و دوباره به رای گیری گذاشته شود.

بعد از ختم وقت امتیازی، نسبت اهمیت موضوع، اعضای مجلس به جمع بندی رئیس مجلس اکتفا نکرده، خواهان بحث بیشتر بالای موضوع و ابراز نظر در جلسه بعدی گردیدند تا همه اعضای مجلس، اظهار نظر نمایند. همچنان، به پیشنهادات قبلی چند مورد دیگر نیز افزود گردید از جمله؛ استجواب مسئولین امنیتی، تحقیق حوادث روزهای چهارشنبه و پنج شنبه توسط هیئتی بیطرف، تظاهرات میلیونی مردمی در مقابل جامعه جهانی و تقاضای ختم جنگ های نیابتی در افغانستان. جلسه امروز، بی نتیجه به پایان رسید و تصمیم بر این شد که فردا روزیکشنبه، پارلمان یک جلسه اضطراری خواهد داشت.



تاریخ:	یک شنبه ۱۴ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۴ جون ۲۰۱۷ - (جلسه فوق العاده)
بریاست:	نذیر احمدزی، معاون اول مجلس نماینده گان
اجندا:	ادامه اجندای روز قبلې بحث روی مشکلات کنونی کشور و راه حل های آن
نصاب:	۹۵
غیرحاضر:	۱۴۱

دراین جلسه، دو پیشنهاد وجود داشت؛ اول اینکه یک کمیسیون خاص مطابق ماده ۸۹ قانون اساسی متشکل از رؤسای کمیسیون ها، گروپ های پارلمانی و هیئت اداری تشکیل شود که صلاحیت بررسی موضوع و مذاکره با حکومت را داشته باشد. پیشنهاد دوم، ایجاد کمیسیون با عین صلاحیت اما با تشکیل متفاوت یعنی یک نماینده از هرولایت، یک نماینده از کوچیان و هیئت اداری بود. اما اعضای مجلس روی هیچ یک از این پیشنهادات به توافق نرسیدند، بنا بر پیشنهاد رئیس جلسه و توافق اعضای حاضر تصمیم براین شد که هیئت اداری اعضای کمیسیون خاص را از میان وکلای پارلمان تعیین نموده و بعدا برای رایگیری به مجلس معرفی کند.

تاریخ:	دوشنبه ۱۵ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۵ جون ۲۰۱۷
بریاست:	عبدالرؤف ابراهیمی، رئیس مجلس نمایندگان
اجندا:	بحث روی بحران کنونی درکشور وپیشنهاد راه حل ها برای آن
نصاب:	۱۰۰
غیرحاضر:	۱۳۶

دراین جلسه، نمایندگان مردم دریک حرکت نمادین در روبروی تالار جمع شده وهمه به یک صدا شعار "ما همه افغان هستیم" را سر دادند. ضمنا همهٔ مردم افغانستان را به اتحاد واتفق دراین اوضاع حساس کشور دعوت کردند و بی اتفاقی های کنونی را به نفع دشمن و زمینهٔ برای برآورده شدن اهداف شوم کشور های همسایه دانستند.

درادامه، روی دو پیشنهاد که درمورد ایجاد کمیسیون ها وجود داشت، یک، ایجاد کمیسیون متشکل ازیک نماینده ازهرولایت وهیئت اداری، ویا کمیسیون متشکل ازروسای کمیسیون ها وهیئت اداری مطابق ماده ۸۹ قانون اساسی، رایگیری صورت گرفت. با اکثریت آرا تصمیم برآن شد که کمیسیون متشکل ازیک نماینده ازهر یک ۳۴ ولایت افغانستان ایجاد شود. شخصی که به نمایندگی ازهر ولایت به این کمیسیون معرفی میشود باید به مشورهٔ سایر نمایندگان همان ولایت توسط خود شان تعیین شود.



تاریخ:	دوشنبه ۲۲ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۱۲ جون ۲۰۱۷
برياست:	عبد الرؤوف ابراهيمی، رئيس مجلس نمايندگان
اجندا:	استماع گزارش کمیسیون مواصلات و مخابرات و کمیسیون منابع طبیعی و محیط زیست پیرامون فروش ۱۴۳ جریب زمین به شرکت الکوزی
نصاب:	۱۲۷ / ۱۳۷
غير حاضر:	۱۰۹ / ۹۹

کمیسیون موظف از سوی مجلس نمایندگان در پیوند به حوادث اخیر در شهر کابل ضمن جلسات با رهبری حکومت وحدت ملی و نمایندگان تظاهرات کنندگان سعی نمودند که برای بحران کنونی راه حل دریافت کند. این کمیسیون اختصاصی طرحی را در زمینه تهیه کرده که توسط نماینده کمیسیون به مجلس ارایه گردید. طرح متذکره به داخل یک مقدمه و ۱۱ ماده و یک توصیه و تذکر به رایگیری گذشته شد و در نتیجه، با ۱۲۵ کارت سبز و ۱۲ کارت سرخ به تصویب رسید.

در ادامه مطابق اجندا، استماع گزارش کمیسیون مواصلات و مخابرات و کمیسیون منابع طبیعی و محیط زیست پیرامون فروش ۱۴۳ جریب زمین به شرکت الکوزی صورت گرفت. این مسئله به رای گیری در تالار گذاشته شد که در نتیجه، با موجودیت ۱۱۷ کارت سبز و ۱۰ کارت سرخ گزارش فوق تائید و قرارداد حکومت با شرکت الکوزی غیرقانونی اعلام گردید.

ولسی جرگه در بخش تقنین:

تاریخ:	چهارشنبه ۱۷ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۷ جون ۲۰۱۷
برياست:	عبدالرؤوف ابراهيمی، رئيس مجلس نمايندگان
اجندا:	بحث و رای گیری روی فرمان تقنینی شماره ۲۴۵ مؤرخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ ریاست جمهوری درمورد تعدیل برخی از مواد قانون معاهدات و میثاق های بین المللی
نصاب:	۱۲۷
غير حاضر:	۱۰۹

درین جلسه، علاوه بر تصمیم قبلی مجلس مبنی بر ایجاد یک کمیسیون متشکل از یک نماینده از ۳۴ ولایت افغانستان برای بررسی و حل بحرانهای کنونی کشور، امروز برای عضویت این کمیسیون یک نماینده از هر ولایت، ۳ نماینده از ولایت کابل و یک نماینده از کوچی ها معرفی گردید و تصمیم براین شد که کمیسیون مذکور اولین جلسه خود را امروز



چهارشنبه بعد از ظهر دایر نماید. برای پیش بردن ریاست کمیسیون وکلای حاضر رئیس ولسی جرگه آقای عبدالرؤوف ابراهیمی را پیشنهاد کردند.

در ادامه مطابق اجندا، کمیسیون امور بین المللی گزارش خود را در مورد تعدیلات وارده در قانون معاهدات و میثاق های بین المللی ارائه نمود. تعدیلات وارده در این قانون در ماده ۳ (جزء ۲ و ۳)، ماده ۴ (فقره ۳ و ۴) و ماده ۶ (فقره ۱ و ۲) می باشد. در نتیجه رایگیری تعدیلات وارده در قانون معاهدات و میثاق های بین المللی به اکثریت آرا به استثنای یک کارت سرخ به تصویب رسید.

تاریخ:	چهارشنبه ۲۴ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۱۴ جون ۲۰۱۷
برياست:	عبد الرؤوف ابراهیمی، رئیس مجلس نمایندگان
اجندا:	بحث و رای گیری روی فرمان تقنینی شماره ۲۵۳ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ ریاست جمهوری پیرامون تعدیل وایزاد برخی مواد قانون خدمات مخابراتی
نصاب:	۱۱۸
غیر حاضر:	۱۱۸

در این جلسه، کمیسیون مواصلات و مخابرات گزارش خود را در زمینه تعدیلات وارده پیرامون قانون خدمات مخابراتی ارائه نمود. مطابق گزارش، تعدیلات وارده ضمن این فرمان که به داخل ۴ ماده توشیح گردیده بود بعد از بحث در کمیسیون ها و جلسات مشترک ولسی جرگه فیصله مبنی بر رد این فرمان بوده که در نتیجه رایگیری در صحن مجلس این فرمان به استثنای ۷ کارت سبز به اکثریت آرا رد شد.

تاریخ:	دوشنبه ۲۹ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۱۹ جون ۲۰۱۷
برياست:	عبدالرؤوف ابراهیمی، رئیس مجلس نمایندگان
اجندا:	بحث و رای گیری روی فرمان تقنینی شماره ۲۴۹ مورخ ۱۳۹۵/۱۲/۱۴ در رابطه به قانون استملاک
نصاب:	۷۵
غیر حاضر:	۱۶۱

در این جلسه، در ادامه مطابق اجندا، کمیسیون اقتصادی به عنوان کمیسیون اختصاصی گزارش خود را در مورد قانون استملاک ارائه نمود. این قانون که شامل ۷ فصل و ۵۳ ماده میباشد. در مورد ماده ۱۱ فقره ۳ آن کمیسیون های دایمی ولسی جرگه اختلاف نظر داشتند. بناءً نسبت عدم اخذ آرا و نظریات شماری از کمیسیون ها و همچنان نبود نصاب، موضوع دوباره به کمیسیون اختصاصی برای بحث بیشتر محول گردید.



تاریخ:	چهارشنبه ۳۱ جوزا ۱۳۹۶ مطابق ۲۱ جون ۲۰۱۷
برپاست:	همایون همایون، معاون دوم ولسی جرگه
اجندا:	<ul style="list-style-type: none">• استماع گزارش کمیسیون عدلی و قضایی در رابطه به سفر ولایت هرات• بحث و رای گیری روی اساسنامه بانک سرمایه گذاری زیر بنایی آسیایی (اجندا بحث نشد)
نصاب:	۸۰
غیرحاضر:	۱۵۶

منشی جلسه میخواست گزارش را که هیئت اداری شورا با ارگان های امنیتی مبنی بر وارد کردن انتحاری به شورای ملی؛ داشتند را به مجلس ارائه کنند، اما فرصت ارایه برای شان حاصل نشد.

همایون همایون، رئیس جلسه، به رسم اعتراض بخاطر انحصار قدرت توسط حکومت، عدم احترام به مجلس نمایندگان و تصمیم آن، بخاطر شهدای حملات و انفجارات اخیر کابل، عدم معرفی وزرای سرپرست و عدم توشیح مصوبات ولسی جرگه، جلسه را بدون جمع بندی ترک نمود. اعتراض وی باعث بی نظمی در تالار گردید و جلسه امروز بدون نتیجه و بحث به اجندا به پایان یافت.

